

2013年以降の京都メカニズムについて (解説)

2012年12月
経済産業省地球環境連携・技術室
環境省市場メカニズム室

1. 本ペーパーの前提

京都議定書の下でのルールでは、第一約束期間における目標達成の観点からは、「調整期間」(Additional period:2013年1月1日から第一約束期間最終年のインベントリ審査が完了してから100日後(2015年後半以降)までの期間)においては、京都クレジット(CER、ERU、AAU、RMU)の移転及び獲得が実施できることとなっている。CDMについても、2012年12月末までの排出削減に基づくCER(すなわち、京都クレジットの識別番号において、使用可能な約束期間が「1」と記録されているCER)であれば、調整期間内であれば2013年以降であっても、発行、国際排出量取引による移転・獲得、償却等を行うことが可能である。

(参考: Decision27/CMP 1, XIII. Additional period for fulfilling commitments)

For the purpose of fulfilling commitments under Article 3, paragraph 1, of the Protocol, a Party may, until the hundredth day after the date set by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Protocol for the completion of the expert review process under Article 8 of the Protocol for the last year of the commitment period, continue to acquire, and other Parties may transfer to such Party, emission reduction units, certified emission reductions, assigned amount units and removal units under Articles 6, 12 and 17 of the Protocol, from the preceding commitment period, provided the eligibility of any such Party has not been suspended in accordance with section XV, paragraph 4.

2013年1月1日以降、この第一約束期間の「調整期間」と第二約束期間が並行して存在することとなるが、COP18/CMP8で関連する決定がなされたことを踏まえ、本ペーパーでは、2013年以降の排出削減に基づく京都クレジットの扱いについて解説する。なお、本ペーパーの説明においては、京都議定書に基づく現行ルールが継続して適用されることを前提としている。

なお、本ペーパーにおける「移転及び獲得」とは、国別登録簿間の国際的な移転及び獲得を意味し、国別登録簿内の法人口座間の国内取引(移転及び獲得)

に関しては、国連のルール上の制約はないため、2013年1月1日以降も引き続き行うことができると解される。

2. CMP8 (第8回京都議定書締約国会合)における決定の内容

京都メカニズムの Eligibility (適格性) については、「Decision●/CMP8 Amendment to the Kyoto Protocol pursuant to its Article 3, paragraph 9」のセクション IV. (パラ 12-19) に記載がある。各パラの解説は以下のとおり。

12. Clarifies that, for the second commitment period, starting from 1 January 2013, Parties not included in Annex I continue to be able to participate in ongoing project activities under Article 12 of the Kyoto Protocol and in any project activities to be registered after 31 December 2012 in accordance with the provisions of the annex to decision 3/CMP.1;

【仮訳】

2013年1月1日から始まる第二約束期間において、非附属書I国は、引き続き京都議定書12条の下で実施中のプロジェクト活動及び決定3/CMP1の別添の規定に従い2012年12月31日の後に登録されるプロジェクト活動に継続して参加することができることについて、明らかにする。

【解説】

非附属書I国のCDMプロジェクトへの参加については、従来 Decision3/CMP1のパラ30において、非附属書I国が京都議定書締約国であることのみ要件とされていたが、今次会合の決定において、それが第二約束期間においても引き続き適用されることを確認したものの。

(参考条文：Decision3/CMP1, Annex paragraph30)

30. A Party not included in Annex I may participate in a CDM project activity if it is a Party to the Kyoto Protocol.

13. Clarifies also that for the purposes of the second commitment period, from 1 January 2013 onwards, a Party included in Annex I may continue to participate in ongoing project activities under Article 12 and in any project activities to be registered after 31 December 2012, but only a Party with a quantified emission limitation and reduction commitment inscribed in the third column of Annex B as contained in annex I to this decision shall be eligible to transfer and acquire certified emission reductions (CERs) in accordance with decision 3/CMP.1 and with paragraph 15 below;

【仮訳】

2013年1月1日以降の第二約束期間の目的で、附属書I国は、引き続き京都議定書12条の下で実施中のプロジェクト活動及び決定3/CMP1の別添の規定に従い2012年12月31日の後に登録されたプロジェクト活動に継続して参加することができる。しかし、決定3/CMP1及びこの決定のパラ15に従い、この決定の附属書Iに含まれる附属書Bの3番目の欄に数量化された排出削減目標の記載のある締約国に限り、CERの移転及び獲得が可能 (eligible) であることを明らかにする。

【解説】

冒頭に、「第二約束期間の目的で」とあることから、このパラの説明については、第一約束期間の調整期間のプロジェクト参加、CERの移転及び獲得には適用されない。決定3/CMP1の別添パラ29では、CDMプロジェクトへの参加については、京都議定書の締約国が、CDMのための国家機関を指定していることが規定されている。同規定と今回のパラ13を併せ読むと、日本も含む附属書I国は2013年1月1日以降に継続して実施するCDMプロジェクト活動及び2012年12月31日の後に登録されたCDMプロジェクトに参加できる。しかしながら、CERの移転及び獲得については国際排出量取引によって行われ、第二約束期間の目標の記載のある締約国に限り参加が可能であることから、第二約束期間に参加しない日本は国際排出量取引に参加してCERの移転及び獲得をすることはできない。

(参考条文：Decision3/CMP1,Annex paragraph29)

29. Parties participating in the CDM shall designate a national authority for the CDM.

他方、民間企業及び／又は公的機関の CDM プロジェクトへの参加については、京都議定書 12 条 5(a)及び 9 に基づき、日本国政府から承認されることが必要である。従って、民間企業及び／又は公的機関については、日本国政府から承認されれば、2013 年 1 月 1 日以降の第二約束期間の目的で、CDM プロジェクトに引き続き参加できる。しかしながら、民間企業及び／又は公的機関の国際排出量取引への参加による CER の移転及び獲得については、決定 3/CMP1 別添パラ 33 では、authorize する 締約国が（国際排出量取引参加による）CER の移転及び獲得について適格（eligible）である時に初めて可能となる。従って、同規定と今回のパラ 13 を併せ読むと、日本の民間企業及び／又は公的機関は、2013 年 1 月 1 日以降の第二約束期間の目的で、国際排出量取引に参加して CER の移転及び獲得を行うことができない。

なお、今回のパラ 13 では、第二約束期間の目標を持つ国による国際排出量取引に参加して CER の移転及び獲得を行うことが認められていることから、CDM プロジェクトに参加した日本の民間企業及び／又は公的機関が、第二約束期間の目標を持つ国の法人口座に CER を原始取得し、当該口座を活用して第二約束期間の目標を持つ国同士で国際排出量取引による CER の移転及び獲得を行うことは可能と解釈される。

（参考条文：京都議定書第 12 条 5(a)及び 9 項）

5. Emission reductions resulting from each project activity shall be certified by operational entities to be designated by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to this Protocol, on the basis of:

(a) Voluntary participation approved by each Party involved;

9. Participation under the clean development mechanism, including in activities mentioned in paragraph 3 (a) above and in the acquisition of certified emission reductions, may involve private and/or public entities, and is to be subject to whatever guidance may be provided by the executive board of the clean development mechanism.

（参考条文：Decision3/CMP1,Annex paragraph 33）

33. A Party that authorizes private and/or public entities to participate in Article 12 project activities shall remain responsible for the fulfilment of its obligations under the Kyoto Protocol and shall ensure that such participation is consistent with the present annex. Private and/or public entities may only transfer and acquire CERs if the authorizing Party is

eligible to do so at that time.

「京都議定書第 17 条に基づく排出量取引に係る法人の承認手続に関して（平成 18 年 9 月 14 日京都メカニズム推進・活用会議決定）」では、国別登録簿における口座の開設を完了したことをもって、日本政府として法人が国際排出量取引を行うことを承認（authorize）したこととしている。

http://www.meti.go.jp/policy/energy_environment/global_warming/j-cdm/et%20approval%20guidance.pdf

14. Decides that a Party referred to in paragraphs 15 and 16 below shall be eligible to use CERs to contribute to compliance with part of its commitment under Article 3 of the Kyoto Protocol for the second commitment period upon the entry into force for that Party of the amendment contained in annex I to this decision and upon that Party meeting the requirements set out in paragraph 31 of the annex to decision 3/CMP.1;

【仮訳】

パラ 15 と 16 に引用される締約国は、この決定の附属書 I の改正が当該締約国において発効していることを条件に、及び当該締約国が決定 3/CMP1 の別添パラ 31 に規定された要件を満たしていることを条件に、第二約束期間の議定書 3 条の下での目標の一部を遵守することに貢献するため CER を使用することができることを決定する。

【解説】

決定 3/CMP1 の別添パラ 31 では、CER の京都議定書目標達成への使用（すなわち、登録簿におけるクレジットの「償却」）についての適格性要件が規定されている。CER の目標達成の使用については、従来の要件に加え、第二約束期間の目標値の入った議定書の附属書 B を含む今回の決定の附属書 I を締結することを要件とするもの。

15. Decides, with respect to joint implementation under Article 6 and emissions trading under Article 17 of the Kyoto Protocol, that:

(a) As of 1 January 2013, only a Party with a commitment inscribed in the third column of Annex B as contained in annex I to this decision whose eligibility has been established in accordance with the provisions of paragraph 3 of the annex to decision 11/CMP.1 in the first commitment period, shall be eligible to transfer and acquire CERs and assigned amount units (AAUs), emission reduction units (ERUs) and removal units (RMUs) valid for the second commitment period under Article 17 of the Kyoto Protocol, subject to the provisions of paragraph 3(b) of the annex to decision 11/CMP.1;

(b) Paragraph 2(b) of the annex to decision 11/CMP.1 shall apply to such Party only upon calculation and recording of its assigned amount for the second commitment period;

【仮訳】

議定書 6 条の共同実施（JI）及び 17 条の（国際）排出量取引に関し、以下を決定する。

(a) 2013 年 1 月 1 日時点で、決定 11/CMP1 の別添のパラ 3 の規定に従い、第一約束期間に適格性を有していた、第二約束期間に目標を有している締約国のみが、決定 11/CMP1 の別添のパラ 3(b)の規定に従い、議定書 17 条の下で第二約束期間に有効な CER、AAU、ERU 及び RMU の移転及び獲得を行うことができる。

(b) 決定 11/CMP1 の別添のパラ 2(b)は、締約国が第二約束期間の初期割当を算定・記録した場合にのみ適用する。

【解説】

本パラ(a)は、第二約束期間に目標を有している国のみ、第二約束期間用の国際排出量取引による CER、AAU、ERU 及び RMU の移転及び獲得を認めるもの。本パラ(b)は、決定 11/CMP1, 別添のパラ 2(b)の要件については第二約束期間の初期割当を算定・記録している国のみ適用する。従って、本パラ(a)及び(b)を併せ読めば、第二約束期間に目標を有している国であれば、必ずしも第二約束期間の初期割当を算定・記録していなくても国際排出量取引による CER、AAU、ERU 及び RMU の移転及び獲得が認められると解釈される。

(参考条文 : Decision11/CMP1, Annex paragraph2)

2. Subject to the provisions of paragraph 3 below, a Party included in Annex I with a commitment inscribed in Annex B is eligible to transfer and/or acquire ERUs, CERs, AAUs, or RMUs issued in accordance with the relevant provisions, if it is in compliance with the following eligibility requirements:

(a) It is a Party to the Kyoto Protocol

(b) Its assigned amount pursuant to Article 3, paragraphs 7 and 8, has been calculated and recorded in accordance with decision 13/CMP.1

3. A Party included in Annex I with a commitment inscribed in Annex B shall be considered:

(a) 略

(b) To continue to meet the eligibility requirements referred to in paragraph 2 above unless and until the enforcement branch of the Compliance Committee decides that the Party does not meet one or more of the eligibility requirements, has suspended the Party's eligibility and has transmitted this information to the secretariat.

16. Requests the Subsidiary Body for Implementation to consider modalities for expediting the continued issuance, transfer and acquisition of ERUs under Article 6 for the second commitment period with respect to Parties referred to in paragraph 15 above and modalities for expediting the establishment of eligibility of Parties referred to in paragraph 15 above whose eligibility has not been established in the first commitment period;

【仮訳】

実施に関する補助機関会合（SBI）に対して、パラ 15 の締約国に関して第二約束期間における議定書 6 条の下での ERU の継続的な発行、移転及び獲得を実行するための手順、及び第一約束期間において適格性のなかったパラ 15 における締約国の適格性を認めるための手順の検討を要請する。

【解説】

パラ 15 の締約国、すなわち第一約束期間で適格性を有しており、第二約束期間の目標を有している締約国が議定書 6 条の JI を実施するにあたって必要

な手順の検討を SBI に要請する。これは、「Decision●/CMP8, Implications of the implementation of decisions 2/CMP.7 to 5/CMP.7 on the previous decisions on methodological issues related to the Kyoto Protocol, including those relating to Articles 5, 7 and 8 of the Kyoto Protocol」パラ 2 によれば、第二約束期間の割当量計算のための報告書は 2015 年 4 月 15 日が提出期限となっており、第二約束期間の AAU が発行されるのは早くとも 2015 年以降となる見込みであるため、2013 年 1 月 1 日以降、第二約束期間の AAU なしで ERU を発行する方策について検討する必要があるため。

また、第一約束期間において適格性のなかった国について、第二約束期間の AAU が発行されるまで、どのように適格性を認めるかの検討を SBI に要請する。

(参考条文 : Decision●/CMP8, Implications of the implementation of decisions 2/CMP.7 to 5/CMP.7 on the previous decisions on methodological issues related to the Kyoto Protocol, including those relating to Articles 5, 7 and 8 of the Kyoto Protocol, paragraph2)

2. Decides that each Party with a quantified emission limitation and reduction commitment inscribed in the third column of Annex B to the Kyoto Protocol, as contained in annex I to decision -/CMP.8, shall submit to the secretariat, by 15 April 2015, a report to facilitate the calculation of its assigned amount pursuant to Article 3, paragraphs 7bis, 8 and 8bis, of the Kyoto Protocol for the second commitment period and to demonstrate its capacity to account for its emissions and assigned amount (hereinafter referred to as the report to facilitate the calculation of the assigned amount);

17. Decides that the provisions of the second sentence of paragraph 31(e) of the annex to decision 3/CMP.1, the second sentence of subparagraph 21(e) of the annex to decision 9/CMP.1 and the second sentence of paragraph 2(e) of the annex to decision 11/CMP.1 shall be extended to apply to the second commitment period;

【仮訳】

決定 3/CMP1,別添のパラ 31(e)の第 2 文、決定 9/CMP1,別添のパラ 21(e)の第 2 文、及び決定 11/CMP1,別添のパラ 2(e)の第 2 文については、第二約束期間に延長して適用する。

【解説】

現行規定において、CER の京都議定書目標達成への使用やメカニズム参加のための適格性を決定する目的で必要な品質評価については附属書 A に記載のある排出源・セクターからの排出量のインベントリ及び森林吸収源にかかる年間インベントリの提出に限定することとしているが、第二約束期間においても同規定は継続して適用されることを定めるもの。

(参考条文: Decision 3/CMP.1, Annex paragraph31)

31. Subject to the provisions of paragraph 32 below, a Party included in Annex I with a commitment inscribed in Annex B is eligible to use CERs, issued in accordance with the relevant provisions, to contribute to compliance with part of its commitment under Article 3, paragraph 1, if it is in compliance with the following eligibility requirements:

(a) – (d) 略

(e) It has submitted annually the most recent required inventory, in accordance with Article 5, paragraph 2, and Article 7, paragraph 1, and the requirements in the guidelines decided thereunder, including the national inventory report and the common reporting format. For the first commitment period, the quality assessment needed for the purpose of determining eligibility to use the mechanisms shall be limited to the parts of the inventory pertaining to emissions of greenhouse gases from sources/sector categories from Annex A to the Kyoto Protocol and the submission of the annual inventory on sinks;

(f) 略

18. Decides also with regard to paragraphs 6–10 of the annex to decision 11/CMP.1 that for the purposes of the second commitment period:

(a) They shall apply to each Party referred to in paragraphs 15 and 16 above only upon calculation and recording of its assigned amount for the second commitment period;

(b) Any references to Article 3, paragraphs 7 and 8, of the Kyoto Protocol shall be read as references to Article 3, paragraphs 7 bis, 8 and 8 bis, of the Kyoto Protocol;

(c) The reference to “five times its most recently reviewed inventory” in paragraph 6 of the annex to decision 11/CMP.1 shall be read as “eight times its most recently reviewed inventory”;

【仮訳】

- 決定 11/CMP1, 別添のパラ 6-10 に関して、第二約束期間の目的において、
- (a) 第二約束期間の初期割当を算定・記録した場合にのみ、パラ 15 及び 16 に引用される各締約国に適用する。
- (b) 「議定書 3 条パラ 7 及び 8」の引用については、「議定書 3 条パラ 7bis、8、及び 8bis」に読み替えることとする。
- (c) 決定 11/CMP1 の別添のパラ 6 における「直近のレビューを受けたインベントリの 5 倍」の引用について、「直近のレビューを受けたインベントリの 8 倍」と読み替えることとする。

【解説】

約束期間リザーブの規定については、第二約束期間においても現行規定の要件を継続して適用することが、SBI37 における結論となった。しかしながら、第二約束期間の AAU が発行されるのが 2015 年以降の見込みであること、第二約束期間が 5 年ではなく 8 年であることから、それらを踏まえた規定の適用、読替えを行う。

(参考条文 : Decision11/CMP1, Annex paragraph6)

6. Each Party included in Annex I shall maintain, in its national registry, a commitment period reserve which should not drop below 90 per cent of the Party's assigned amount calculated pursuant to Article 3, paragraphs 7 and 8, of the Kyoto Protocol, or 100 per cent of five times its most recently reviewed inventory, whichever is lowest.

7. The commitment period reserve shall consist of holdings of ERUs, CERs, AAUs and/or RMUs for the relevant commitment period which have not been cancelled in accordance with decision 13/CMP.1.
8. Upon establishment of its assigned amount pursuant to Article 3, paragraphs 7 and 8, and until expiration of the additional period for fulfilling commitments, a Party shall not make a transfer which would result in these holdings being below the required level of the commitment period reserve.
9. If calculations under paragraph 6 above, or cancellations of ERUs, CERs, AAUs and/or RMUs, raise the required level of the commitment period reserve above the Party's holdings of ERUs, CERs, AAUs and/or RMUs valid for the relevant commitment period, which have not been cancelled, the Party shall be notified by the secretariat and, within 30 days of this notification, shall bring its holdings to the required level.
10. Any provisions relating to the commitment period reserve or other limitations to transfers under Article 17 shall not apply to transfers by a Party of ERUs issued into its national registry which were verified in accordance with the verification procedure under the Article 6 Supervisory Committee.

19. Decides further that paragraph 23 of the annex to decision 13/CMP.1 shall not apply for the purposes of the second commitment period;

【仮訳】

更に、決定 13/CMP1 の別添のパラ 23 は、第二約束期間の目的には適用しないことを決定する。

【解説】

決定 13/CMP1 は、各締約国があらゆる取引を行う前に AAU が発行されていることを要件としている。第二約束期間では AAU の発行が 2015 年以降となるため、2013 年 1 月 1 日以降に取引ができるように、同要件を第二約束期間には適用しないことを定めるもの。

(参考条文 : Decision13/CMP1, Annex paragraph 23)

23. Each Party included in Annex I shall, prior to any transactions taking place for that commitment period, issue a quantity of AAUs equivalent to its assigned amount pursuant to Article 3, paragraphs 7 and 8, calculated and recorded in accordance with paragraphs 5 to 10 above, in its national registry.

(了)